

# 2021 年广州市从化区人民代表大会常务委员会 办公室部门整体支出绩效自评报告

## 一、基本情况

### （一）部门概况

广州市从化区人民代表大会常务委员会机关内设办公室、监察和司法工作委员会（加挂法制工作委员会牌子）、财经工作委员会、教育科学文化卫生工作委员会（与社会建设工作委员会、华侨外事民族宗教工作委员会合署办公）、城建环资工作委员会、选举联络人事任免工作委员会、农村农业工作委员会 7 个内设机构。办公室内设秘书科、综合科、信访科、代表联络科。截至 2021 年 12 月 31 日，本单位共有行政编制 28 名，实有行政编制在职人员 25 人，较上年减少 2 人，退休人员 47 人，较上年增加 1 人，离休人员 1 人，与上年持平，无变化。

### （二）年度总体工作和重点工作任务

年度总体工作：1、在本区范围内，保证宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议的遵守和执行。2、领导或主持本级人民代表大会代表的选举，召集本级人民代表大会会议，指导本区各镇人民代表大会代表的选举。在本级人民代表大会闭会期间，补选人民代表大会出缺的代表等。3、讨论、决定

本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护等工作的重大事项。4、根据本级人民政府的建议，决定对本区国民经济和社会发展规划、预算的部分变更。5、监督本区人民政府、监察委、人民法院、人民检察院的工作，联系区人民代表大会代表，受理人民群众对上述机关和国家工作人员的申诉和意见。6、撤销下一级人民代表大会的不适当的决议及区人民政府的不适当的决定和命令。7、依照法律规定的权限决定国家机关工作人员的任免。8、决定授予地方的荣誉称号。9、行使区人民代表大会授予的其他职权。

重点工作任务：依法进行选举区、镇两级人大代表，保障代表选举工作顺利，确保选举出区、镇两级人大代表。已按时按质按量选举出区人大代表 264 名，镇人大代表 486 名。

### （三）部门整体收支情况

整体支出绩效目标：保证从化区人民代表大会代表依法行使代表的职权，履行代表的义务，发挥代表作用。为加强对“一府一委两院”工作监督、本级预算决算审查监督、加强人大常委会同人大代表的联系、密切代表同人民群众联系提供服务保障。

区人大机关全年预算数 3450.01 万元，执行数 3391.9 万元，完成预算的 98.3%。

### （四）部门整体绩效管理情况

根据财政预算绩效管理要求，我办组织对 2021 年度 9 个一般公共预算项目支出开展绩效自评，自评覆盖率达到 100.0%，共涉

及资金 1748.75 万元，占一般公共预算项目支出总额的 100.0%。我办年初设定了部门整体绩效目标，积极开展部门整体全过程预算绩效管理，促进绩效管理融入预算编制、执行、监督全过程，着力提高财政资源配置效率和使用效益，对重点项目支出的绩效实施情况开展部门整体监控。通过对绩效目标的有效管理，对推动本部门预算管理取得较好效果，提升了部门预算绩效管理的规范性。

我办组织部门整体支出绩效自评，涉及一般公共预算支出 3379.35 万元。从评价情况来看，预算编制、执行及使用效益情况均达到了预期的绩效目标，一是部门整体工作与项目相结合，构建部门整体监控系统；二是支出进度与目标任务结合，细化部门整体监控内容。

## 二、综合评价分析

### （一）自评结论综述

根据预算绩效评价相关规定的指标体系和评分标准，我办对资金管理、采购管理、信息公开管理、资产管理、成本管理、绩效管理等情况进行综合分析以及评价。指标体系设计总分为：100 分，由管理效能、履职效能、加减分项三部分组成，其中管理效能评价部分占 45 分，履职效能评价部分占 50 分，加减分项评价部分占 5 分。从总体评价分结果看，我办 2021 年部门整体支出绩效评价综合得分为 90.9 分，其中管理效能评价综合得分为 40.9 分，履职效能评价综合得分为 50 分，加减分项评价综合得分

为 0 分，扣分的原因主要是绩效管理制度建设不够完善、绩效目标质量不够高。总体来说，本单位管理效能较高，部门履职整体情况较好，各项任务与工作开展良好，部门整体支出的产出、效益取得较好成效。

## （二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

1、工委专业代表小组和专门委员会工作支出计划，分为调研活动开展保障率（%）和专家咨询活动开展保障率（%）两个三级指标，全年开展调研活动 15 次，专家咨询活动 23 次，保障率均达到 100%。

2、区人大代表培训、履职、视察及有关活动支出计划，分为履职活动保障率（%）、审议专题议案完成率（%）、代表专题培训率（%）三个三级指标，全年发放区人大代表履职报告活动经费 36.6 万元，有效保障代表履职活动；全年作出决议、决定 14 项，提出审议意见及视察报告 68 份；开展代表专题培训 1 次。

3、保障区人大运作支出计划，分为办文办会办事运转有效保障率（%）、开展执法检查、听取和审议区人民政府、区监察委员会、区人民法院、区人民检察院年度和专项工作报告率（%）、服务对象有效投诉次数三个三级指标，全年共召开党组会议 42 次，常委会会议 12 次，主任会议 17 次；听取和审议各类工作报告 98 项，组织代表专题视察 4 次，执法检查 2 次，专题询问 2 次，没有收到服务对象有效投诉。

## （三）各重点任务项目支出完成情况分析

2021年区镇两级人大换届选举支出计划，年度预算数1594.8万元，年度预算执行数1590.99万元，预算执行率99.8%，有效保障了区镇两级人大换届选举工作顺利开展，本次选举严格程序步骤、严格人选资格、严格结构比例，按时按质依法选出区人大代表264名、镇人大代表486名。选举过程实现了坚持党的领导、充分发扬民主和依法选举的有机统一。

#### （四）主要工作成效

2021年，在区委的坚强领导下，区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，围绕中心、服务大局，依法履职、扎实工作，顺利完成区二届人大九次会议确定的各项任务。全年共召开党组会议42次，常委会会议12次，主任会议17次，听取和审议各类工作报告98项，组织代表专题视察4次，执法检查2次，专题询问2次，作出决议、决定14项，提出审议意见及视察报告68份，用心用情用力书写时代和人民赋予的答卷。

##### 1、坚定制度信仰信心，着力彰显人大优势

一是自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，与党的十九届六中全会精神、习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神和对广东、广州重要

讲话和重要指示批示精神、习近平法治思想一体学习领会、整体贯彻落实，忠诚拥护“两个确立”，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。扎实开展党史学习教育活动，着力在办实事上有新作为。认真学习中央人大工作会议精神，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和全过程人民民主的重要论述作为党组会议的第一议题、理论学习中心组学习的常设议题、机关各级党组织“三会一课”的长期主题和人大代表、人大干部培训的第一课程，学深悟透，学以致用。

**二是坚持把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面。**区委把人大工作纳入整体工作布局，及时研究解决人大工作和换届选举中的重大问题，对人大落实全过程人民民主加强指导。常委会把坚持党的领导作为重要政治责任，重要会议、重点工作、重大事项及时向区委请示汇报，全年共向区委报告相关事项 38 次。贯彻落实省委、市委、区委工作部署，扎实抓好问题整改。坚持党管干部与人大依法任免相统一，保证组织人事安排意图落实。对提请任免干部的材料认真审核，探索“两院”提请任命人员见面谈话机制，实行国家机关工作人员任前法律考试和宪法宣誓制度，全年共任免国家机关工作人员 111 人次。

**三是落实区委工作部署坚决有力。**紧紧围绕区委中心工作和从化实际情况，谋划人大工作，发挥人大作用。认真落实区委关于区领导对口联系服务重点企业“直通车”机制，领导班子成员

主动深入 141 家企业开展调研，协调相关部门、镇（街）、园区研究解决问题。带头督导隔离酒店疫情防控，主动服务大规模核酸检测、疫苗接种。落实机关党员干部组建突击队、先锋队、服务队，参加防疫值守、上门宣传、站桶指导垃圾分类等工作。认真履行区委全面依法治区委员会制度建设协调小组职责。按照区委主要领导指示要求，开展村级卫生站建设专题调研，提出工作建议，为区委决策提供参考。

## **2、聚焦经济提质提效，着力汇集人大智慧**

**一是坚持稳中求进，监督计划执行情况。**听取和审议 2021 年度政府投资项目计划的报告，建议区政府积极谋划储备一批、前期论证一批、开工建设一批项目。听取和审议上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告，督促区政府着力优化营商环境，狠抓重点产业项目落地建设，促进经济运行持续向好。对 2020 年政府债务管理情况开展审查，监督区政府优化债券的规模结构、资金投向，严格控制债务风险。

**二是坚持依法高效，监督预算执行和决算审查。**加强预算执行情况监督，督促区政府厉行节约，积极创造条件增加财政收入。听取和审议 2020 年区本级决算草案和 2021 年预算调整方案的报告，督促区政府提高预算绩效意识，增强预算刚性约束。对 2020 年度区级预算执行和其他财政收支的审计工作报告开展审查，督促政府部门精准编制方案，拓展审计监督广度，推进审计全覆盖。听取和审议 2020 年度区本级财政支出绩效情况的报告，推动提高

财政资源配置效率和公共服务供给质量。

**三是坚持质效并重，监督经济高质量发展。**听取和审议区属国有自然资源管理工作情况的专项报告和全区国有资产管理情况的综合报告，督促区政府进一步规范国有资产管理，促进自然资源资产合理开发利用。开展消费者权益保护和反垄断工作情况专题调研，建议区政府加大宣传力度，依法开展重点领域治理，加强对电商领域不正当竞争的监管。开展安全生产工作专项监督，督促区政府和有关部门落实安全生产工作责任制，完善安全生产监督机制。

### **3、关切百姓所急所盼，着力发出人大声音**

**一是围绕城乡环境优化开展监督。**听取和审议交通微循环建设初步实施方案落实情况和“十四五”交通专项规划的报告，建议区政府加强规划引领，打通“大动脉”、畅通“微循环”，扎实推进交通微循环项目建设。对北星路建设、向阳大道延长线、从化大道二期工程等 18 个项目推进情况开展调研，推动城市扩容提质。开展旧村改造工作专题调研，开展保障性住房及安置区建设专题视察，督促区政府加快河西、河东、温泉安置区建设，尽快解决相关人群住房困难问题。认真督办《关于开展流溪河滩涂湿地保护工作，修复水生态环境的议案》决议办理，督促开展增殖放流、修护河滩地、建设沿河碧道和景观节点。对《广州市生活垃圾分类管理条例》《广州市绿化条例》实施情况开展执法检查，督促区政府健全监管机制，推进生活垃圾减量化、资源化、无害

化；加强古树名木保护，全面提升科学绿化水平。对政府落实两个《决定》持续跟踪监督，推动农业面源污染治理和保护流溪河生物多样性。坚决落实“河长制”，对全区 199 条河道开展常态化巡河监督，督促开展滘江（二）河劣 V 类水整治。组织四级代表对全区水环境治理工作开展视察，推动流溪河从化段一级支流实现“长治久清”。听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告，助推我区环境质量持续向好。

**二是围绕生活品质提升开展监督。**全面推进区镇民生实事人大代表票决制工作，让民生实事项目“由民作主”。听取和审议 2021 年十件民生实事推进情况的报告，开展满意度测评，听取 2022 年民生实事项目安排情况的报告。对区政府 3 个组成部门落实政府工作报告情况进行工作评议，促进政府部门提高效能、改进工作、依法行政。加强督办重点建议，跟踪监督《关于解决我区教育、卫生系统基础设施建设中的历史遗留问题的议案》决议办理工作，目前大部分项目已完工并投入使用，土地确权、建筑物证照办理等工作有序推进，配套小区幼儿园及良口镇碧水新村门诊部移交工作基本完成。开展公共卫生体系建设情况专题视察，建议区政府继续深化改革创新，加大资源整合力度，进一步补齐公共卫生体系建设短板，提升公共卫生服务综合能力水平。

**三是围绕乡村振兴战略开展监督。**重点关注粮食生产和重要农产品供给，听取和审议保障粮食安全、落实“藏粮于地、藏粮于技”战略工作的报告，建议区政府加大耕地整理流转力度，强

化政策支持和科技投入，提高粮食生产规模和效益。目前，全区粮食生产面积扩大近 5000 亩。开展富民兴村现代农业工作情况专题调研，督促加快现代农业产业园规划建设，推动小农户与新型经营主体利益联结，实现产业深度融合。听取和审议落实政策性农业保险工作情况的报告，建议区政府加大宣传力度，提升保险服务，优化理赔手续，推进保费补贴政策与其他惠农政策有机结合，提高农业保险保障水平。对《关于开展全区新一轮农田水利设施规划建设的议案》决议落实工作进行专题视察，督促区政府制订近期和中长期农田水利设施建设规划。去年，全区新建设高标准农田 1.1 万亩、提升改造 4000 亩，投入近 2 亿元开展 367 个水利设施项目建设。

**四是围绕法治从化建设开展监督。**听取和审议法治政府建设情况的报告，督促区政府加强法治政府建设规划，稳步推进镇(街)综合行政执法体制改革。对社会治安防控体系建设情况开展专题调研，建议区政府进一步完善立体化、信息化社会治安防控体系，加强资源整合和工作联动，提高打击违法犯罪的震慑力。对开展防范和打击电信网络新型违法犯罪工作开展监督，督促区政府要借助现代科技手段，注重源头治理、综合治理，切实守护人民群众财产安全。首次听取区监察委关于整治漠视侵害农村基层群众利益问题工作情况的报告，提出要加强干部纪律教育，坚持系统治理、标本兼治，形成长效机制的建议。听取和审议“两院”上半年工作情况和下半年工作安排的报告，建议区法院进一步服务

优化法治化营商环境，继续深化司法责任制综合配套改革；建议区检察院扎实深入开展企业合规改革试点工作，继续做强公益诉讼。加强备案审查制度和能力建设，对 10 件规范性文件认真开展备案审查，共提出 5 条审查建议并督促纠正。其中审查《从化区农村集体资产交易管理实施细则》的案例，得到省市人大常委会法制工委的肯定。指导温泉镇人大率先开展镇级规范性文件备案审查工作。认真开展涉及计划生育内容规范性文件专项清理工作。积极开展基层立法联系点工作，对《广州市不动产登记办法》等 12 部法规草案提出 25 条意见建议。深入推进宪法、法律宣传教育，牵头组织好“12·4”国家宪法日活动和第四个“宪法宣传周”活动，切实维护宪法权威。

#### 4、发挥代表主体作用，着力展现人大担当

一是履职平台建设更加深化。拓展“两个联系”的广度和深度，进一步管好用好 8 个中心联络站、44 个片区联络站，优化提升“中心站+片区站+流动点+网上代表联络站”全域覆盖的布局体系。城郊街人大代表中心联络站被列为全市街道联络站示范点，市人大分别在城郊街和鳌头镇西塘村召开代表中心联络站建设和更好发挥代表作用工作现场会。创设“三日”接待群众工作机制，深化“三个转变”，实现代表联系选民群众网格化、常态化。创设“人大+工会”工作模式，建成全省首个工人专属的代表工会联络站，推动代表联络站成为群众积极参与社会治理的渠道，成为践行全过程人民民主的平台。全年共组织四级人大代表 1556 人次，

接待选民群众 927 人次，收集群众意见建议 502 条，推动解决问题 239 个。

二是代表建议办理更加有效。创新建立代表建议办理督办机制，常委会分管领导和相关工委领衔督办重点建议。对近年未办结的代表建议进行“回头看”，将办理结果纳入常委会会议满意度测评和区直部门年度考核内容。区二届人大九次会议以来，区人大代表提出建议 102 件，办复率 100%，答复情况和办理结果满意度分别为 99.3%和 89.7%。强化市代表从化联组履职服务保障，组织市代表视察我区碧道建设、香米产业园建设、乡村振兴战略实施情况，推动代表建议办理取得实效，其中广州至珠海（澳门）高铁知识城和从化联络线、广河高铁建设项目稳步推进，广州六中从化校区进展顺利。

三是代表履职成效更大提升。指导各镇（街）人大做好全省县乡人大“巩固基础、强化履职”两年行动计划有关工作，进一步加强和改进区镇（街）人大规范化建设。围绕推动健康广东建设组织四级代表开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，在良口人大广场进行城乡爱国卫生宣传，组织代表开展心理健康专题调研，视察校园防疫、水环境治理等，有力推动健康从化建设。召开新老代表座谈会交流履职经验和心得体会，通过“以老带新、以优为师”，组建以老代表、优秀代表为主的代表讲师团，创新开展对区镇两级代表的任前培训，提高代表培训实效。规范代表履职登记和管理，建立代表履职指标量化体系，实施不称职代表退

出机制。

**四是人大换届选举风清气正。**依法成立区选举委员会，统筹组织区镇两级人大换届选举工作。选举委成员深入镇（街）、选区，加强换届选举宣传发动、业务指导和舆情处置等工作。严格程序步骤、严格人选资格、严格结构比例，依法选出市人大代表 41 名、区人大代表 264 名、镇人大代表 486 名。顺利召开区镇人大换届会议，选举产生区镇新一届国家机关工作人员，选举过程实现了坚持党的领导、充分发扬民主和依法办事的有机统一。

## **5、抓实基层人大基础，着力提升人大形象**

**一是突出党的政治建设，凝聚奋进力量。**认真落实建设“四个机关”的要求，强化自身建设，健全学习机制，强化理论武装，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格落实全面从严治党主体责任和党风廉政“一岗双责”，做好巡视巡察整改“回头看”工作。不断加强对意识形态和保密工作的领导，为人大依法行使各项职权提供坚强的思想保障。

**二是推进机关作风建设，树立良好形象。**坚持民主集中制原则，大兴求真务实之风，认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神，严格落实公务接待制度。不断改进文风会风，精简会议文件，从严规范调研活动，力戒形式主义、官僚主义。认真开展“我为群众办实事”活动，努力打造让党中央放心、人民群众满意的人大机关。

**三是全面开展交流指导，形成最大合力。**主动向市人大常委会

会请示报告工作，配合做好各项执法检查、专题调研等服务保障。持续加强与兄弟县（市、区）人大交流经验，在相互借鉴中共同提升。坚持上下联动、横向协同、区域协作、强化暗访、持续跟踪等方式，凝聚两级人大“一盘棋”效应。认真贯彻省市人大工作会议精神，落实“县乡人大工作年”各项任务并开展“回头看”，指导各镇（街）人大落实“巩固基础、强化履职”两年行动计划。增设农村农业委员会，人大规范化建设不断加强。落实常委会领导联系镇（街）人大工作制度，邀请镇人大主席列席常委会、街道人大主任列席主任会议，召开季度人大工作例会，促进两级人大整体合力不断增强。

**四是注重做好宣传工作，扩大人大影响。**加强人大新闻宣传，大力宣传人大制度、常委会工作和人大代表履职实践，讲好人大故事，全年在《人民代表报》《人民之声》《强音》以及省市人大制度研究汇编共刊登和收录有关我区人大工作情况的稿件和论文共 13 篇，编印了《从化人大媒体报道与工作论文选编》，《今日从化》开设“人大之窗”专版 12 期，人大微信公众号推送信息 280 多条。指导良口人大建成全省首个人大主题广场，人大制度展览馆建设基本完工，成为宣传人民代表大会制度的重要平台。

### **三、存在的主要问题**

项目及部门整体设置绩效目标、绩效指标质量还需进一步提高。部门整体绩效体系目标设置比较简单，未能完全体现当年具体工作计划，未细化到各项工作内容；部分项目所设置的绩效目

标与绩效指标不够规范、不够清晰。

#### **四、下一步改进措施**

提高对预算绩效管理的认识，充分理解绩效评价指标体系，注重绩效目标、评价指标的关联性，更加科学合理确定项目及部门整体设置绩效目标、绩效指标。坚持贯彻中央关于全面实施预算绩效管理的意见，健全预算绩效管理相关制度。